

「台灣奇蹟」

的實質與歷史

策劃／北青社
執行／北青社
河洛社

40年來的台灣發展史，是一部民眾背負沈重的十字架，勞動、奉獻、犧牲和被不公平對待的艱難而偉大的腳蹤走過來的歷史。（人間雜誌）

前言

近年來有關台灣研究的風氣日盛，這股風氣已進入各校校園之中，此可從各校紛紛成立「台研社」得知（本校已成立「河洛社」）。台灣，這個我們所居住，但卻從正式管道（學校教育、主流媒體）無法得知她的全貌的美麗島，在戰後四十多年來以經濟掛帥發展之下，逐漸失去她的本質，而成爲垃圾、貪婪之島。

自七〇年代，國民黨政權在國際政治舞台上節節敗退，其統治基礎發生危機。於是便透過自六〇年代以後台灣出口導向經濟與世界掛勾，並且以經濟發展做爲它統治台灣的合理化基礎，並以此展現國民黨統治優於共產中國。以至於今「台灣奇蹟」仍是其津津樂道的「政績」。事實上「台灣奇蹟」是以犧牲台灣土地與人民福利換來的，是以壓榨台灣農民與勞工階

級的血汗而來的。若把經濟發展過程中「隱藏式」成本（如土地污染、公共建設落後）算進去，是否仍有「台灣奇蹟」則爲未知數。

本文想透過國際客觀環境，國家角色及台灣內部的社會基礎來說明四十多年來台灣經濟發展的政策及眞象。我們將台灣經濟分五個部份來說明：一、日據時期台灣的經濟情況（一九三〇—一九四五）；二、台灣經濟混亂期（一九四五—一九五〇）；三、第一次進口替代工業化階段（一九五〇—一九六〇）；四、出口導向工業化階段（一九六〇—一九七三）；五、第二次進口替代工業化階段（一九七三—），並論及八〇年代台灣所面臨的一些經濟危機。本文所使用的年代均是以西元紀年，請讀者勿混淆。

本文主要是論述台灣戰後四十多年來經濟發展，至於政治／經濟、社會結構／經濟的互動關係，限於篇幅及能力，無法完全加以論述，讀者若有興趣歡

迎至刊物室或河洛社，與我們共同討論。本專題承蒙本校「河洛社」參與製作，並感謝衍鈞、景琪、崇薰、冠毅、勝傑的熱心參與。本文希能有拋磚引玉的功效，引起更多同學關心台灣事物並去了解自己生長居住的台灣。透過大家共同努力，相信台灣必能恢復美麗島的舊觀。

日據時代 台灣的經濟狀況

台灣戰後經濟發展的物質基礎是奠基於日據時期所建立的殖民地經濟。因此在談論台灣戰後40多年來的經濟發展之前，我們有必要先簡略了解一九四五年前台灣的經濟情形。

日據時期，台灣在日本「農業台灣、工業日本」的政策下，成為日本的穀倉。當時台灣島內米穀的流通過程多半掌握在為數眾多的「土壟間」（指碾米業者），而輸出則完全被日本獨佔資本的輸出商所壟斷。但自一九三九年起，台灣總督府實施「移出米強制收購」制度，凡是台灣輸出的米穀皆由總督府收購再賣予日本米穀會社。戰後台灣米穀輸出完全由糧食局、中央信託局所控制，即源自此制度。至於糖業，在日本糖業資本擴張之下，台灣本土製糖業者（如王雪農族系、陳中和族系、林本源族系……等）一破日系資本合併為四大新式糖廠，其產量在一九四四年佔全台產量99%，此情形成為五〇年代台糖獨佔的基礎。儘管台灣農業剩餘在日本帝國主義的壓榨下大量流向日本，但台灣農業發展的程度在二戰結束前已遠超過中國大陸本土、東南亞地區及韓國，而逼近日本。自一九三〇年起，台灣逐漸成為日本帝國主義向

外侵略的南進基地。為配合軍事需要，軍需工業品開始在台生產。當時進出台灣工業的日本私人資本，一方面利用台灣本土資本；一方面靠內地的財閥，發展電氣、化學、金屬、石炭礦業、金屬煉製……等工業；而日本國家資本「台灣拓殖會社」其投資的重點則在化學工業。透過「工業化」的過程，日本獨佔資本的支配力量已達絕頂，各個領域都被日資所滲透控制。戰後國府將這些獨佔資本全部充公，成為國府統治台灣最重要的物質基礎（成為國家獨佔資本）。而戰時的工業化，尤其是化學工業（當時東南亞地區，僅台灣有煉油的能力）對台灣以後的化學工業奠下良好的基礎。

至於本土族系資本及地主的勢力，因在戰時日本的經濟管制、商品市場的穩定，導致商業資本無法大幅累積。而土地資本方面，因傳統分家制度及殖民統治的結果，使大地主的土地所有規模有逐漸零細化的現象，此使戰後土地改革減少許多阻力。而日本人在台所擁有的土地在一九三九年時高達全島農地的一三·三%，且大部份為日資製糖會社所有，戰後收歸台糖所有，成為後來「公地放領」的公地。而在金融資本方面，即傳統地主的高利貸。因日本勸業銀行（後來的「台灣土地銀行」）在農村進出，使得地主高利貸勢力衰退。戰後台灣土地銀行、農會、台糖成為支配台灣農村的主要金融機構。

由以上所述可了解，日據時期的農業、軍需工業、及傳統地主勢力的改變，均大大影響五〇年代台灣的經濟發展，甚而有更長遠的影響。而日據時期的統治機構，如水利組合、碾米業的營業管制、保甲制度



悲情台灣

經濟混亂期

1945 ~ 1950

國府「劫收」台灣

一九四五年日本戰敗，台灣重歸中國版圖。在台北龐大的日本公、民營獨佔資本的硬體機構，均被國府接收成爲國有財產。包括所有的金融機構及重要產業，如電力、製鋁、石油、肥料、化學、水泥、造紙、糖業……等。於是殖民地體制下的日本獨佔資本，一舉轉爲國民黨政權支配下的公營獨佔資本。如此國民黨不僅壟斷全台的經濟資源，更控制了殖民地時期所發展出來的具體社會關係（如前所述的生產、流通控制及政治社會控制）。

但是國民黨支配下的國家獨佔資本，在國民黨官僚接收、經營下，其內涵實純爲黨官僚資本，即以國家資本或公營企業爲後盾的政治領導者的私人營利資

、警察制度，則被戰後國府巧妙的運用。最重要的莫過於台人完全沒有機會進入日本人統治的上級機構（完全由大陸來的接收人員佔據），以致戰後這種殖民體質仍繼續遺留下來，形成統治者（外來者（日人（國民黨）），被統治者（台人的狀況）。

本。這些黨官僚大部份都是愚昧無知、貪污、瀆職，使得當時對祖國有無限憧憬的台人完全失望。當時公營企業在台所榨取的利潤，除了部份進了這些貪官污吏的口袋外，幾乎完全投入因國共內戰所需的龐大軍費之中。其中原本台↓日的米糖出口，已轉爲台↓大陸（京滬地區），而從京滬地區進口工業製品。而米由省糧食局統籌業務，控制民間食米的消費、流通和出口；糖則由台糖控制。

通貨膨脹的惡夢

雖然當時台灣地區所使用的貨幣仍未與大陸法幣統一（爲了避免大陸經濟危機危害到台灣）。但是透過台灣米糖與大陸京滬地區非農產品的不等價交換，加上「長官公署」以藉口內戰需求大肆收括米糖，哄抬物價進行剝削，台灣銀行不斷發行通貨以彌補政府赤字、及大陸資金（包括流亡、滙兌投機、軍用資金挪轉……等資金）大量流入，台灣終於陷入惡性通貨膨脹的惡夢之中。在一九四七年通貨膨脹最爲嚴重，物價在此年上漲達6倍之多。而在此年即爆發台灣戰後最悲慘的事件——二二八事件，從此台灣人民即陷入長期白色恐怖之中。這場惡性通貨膨脹至四九年六月發行新台幣（四萬舊台幣＝一塊新台幣）及五一年的美援才逐漸平息。

土地改革

一九四九年國民黨政權在大陸節節敗退，預備將台灣當做最後據點，於是便實施了前述的貨幣改革及認真執行土地改革政策。其土改約可劃分爲三個階段



光復後，陳儀（1945—1950）來台主持行政長官公署。公署的惡政及積累的民怨，引發了1947年的二二八事變。

，即四九年的「三七五減租」；五一年的「公地放領」，所謂公地是指自日本人手中接收的農地；五三年的「耕者有其田」。

分析土改之所以會成功的因素，包括下列幾項：

一、台灣本土地主勢力已逐漸衰微。如前所述日據時期末期台灣地主土地已有零細化的現象，加上46、47年起政府實施的田賦徵實（田賦以稻米及小麥實物徵收）、隨賦徵實（依田賦徵收一定比例的稻米）、肥料換穀（一包肥料換一包稻穀）及大中戶餘糧收購政策，對於當時地主及後來的自耕農打擊均相當大。因為在徵收、交換過程中，政府是以低於市價買進，即政府從中獲得極大的剩餘價值。且當時通貨膨脹極速，地主損失尤大。

二、國民黨政權在台沒有直接利害關係。國民黨在大陸實施土地改革失敗的原因，即它本身便是地主階級的代言人。而國民黨對於台灣而言是外來的統治者，其與台灣地主並無直接利害關係。

三、其握有強大的武力為後盾。二二八事件後全台



「三七五減租」的實施，為光復時期的台灣佃農帶來乍現的曙光。

便籠罩在一片白色恐怖之中，令地主不敢反抗。

四、日據時期日本政府厲行土地田野調查，不僅有足供全面政策規劃的土地帳冊，更已清除隱田。使掌握全面控制的國民黨政權便於實施土改。

而國府為何在台實行土地改革呢？有下述幾項理由：

一、為贏取廣大農民的支持。國民黨會痛失江山的理由之一便是爭取不到農民的支持。土改後產生的小自耕農，成為後來支持國民黨政權最有力者。

二、因中共在大陸上嚴格實施土地改革，而日、韓也如火如荼展開土改。後來又受到美國的壓力。

三、為弱化地主對政府的競爭力。

四、使政府汲取更多的資源。政府利用米糖出口賺取外匯，並榨取大量農業剩餘價值輸往工業部門，以促進資本的原始積累。

而土改當中地主出售土地的金額（收購價格為當時市價的63%），政府則以七成實物債券（年利4%，而當時銀行三個月儲蓄存款年息為16%），三成四大公司（水泥、農林、紙業、工礦）股票抵付。但四大公司股票於一九五四年三月一日上市，是年六月股價僅值面額30%。而少數本土大資本家與上海系證券商合作搜購股票，據統計有98%中等地主，90%大地主以低於面值20~30%被搜購。

而在蔗農方面，一九四九~五〇蔗農約佔 $\frac{1}{4}$ 。台糖不僅一手包辦蔗糖出口，更透過所謂分糖制，即蔗農將甘蔗原料交給台糖，由台糖利用機器製成砂糖，再依五五分方式與蔗農進行分配，來剝削蔗農。據統計一九五〇~五九由分糖制所轉移的剩餘高達三十

億新台幣。

因此在整個土地改革過程中，國民黨政權不僅已成功地剷除地主反抗和農民革命的潛在物質基礎，更進一步確立米糖徵收體制。使民間基本消費和主要外銷品（指米糖）都納入政府強力管制。換言之，國府不僅佔據貨幣流通和商品的管制高地，更積極介入生產規劃和管理，成為獨立於任何階級且支配整個社會的絕對力量。

獨佔與剝削

第一次進口替代

工業化階段

1950 ~ 1960

國權的鞏固

一九五〇年代台灣是處於戰時體制，國府較重視國權的鞏固而非經濟的發展。軍事經費在中央預算中佔有極高的比例。當時台灣外匯短缺，又有極大的通貨膨脹壓力。因此國府的經濟政策主要在維持政經秩序。而進口替代工業化政策便具有如此功能。為了平衡國際收支，並應付嚴重通貨膨脹壓力，其政策主要內容在於發展民生工業以減少進口，節省外匯，並以國內市場為主。而最初政策性工業為紡織及肥料工業。為了發展民生工業，政府對外採取進口管制、配額

、外匯管制、高關稅及複式匯率（即利用不同的匯率以利棉花、肥料等原料進口，而不利于消費品進口。）等貿易保護措施；對內則嚴格控制利率、物價、通貨發行及銀行貸款。

美援的影響

而另一影響國府進行進口替代工業化政策的因素是美援。一九五〇年韓戰爆發，美國一改原本放棄國府的態度，轉為積極支持國民黨政權，給予軍事、經濟上的援助，即所謂的美援。在一九五——一九六五美援期間，總金額約達十五億美元，台灣從此也被納入國際冷戰體系之內。其初期的目的在使台灣經濟穩定、軍力擴張，以幫助美國避免直接派兵圍堵共黨。因此一九五〇年代初美援團與國府共同鼓勵依靠自己的經濟發展策略（即進口替代政策），以減少美援的必要性，並增加對美原料及資本財（主要為機器設備）的進口。美援的目的是軍事的、戰略的，是建立在美國利益為前提而考慮的。其最終目標並不在於幫助台灣進行進口替代工業化發展。幫助台灣進行進口替代工業化，只是美援更高的軍事、戰略性目標的手段和對策。但是不可否認的，美援對於當時物資匱乏，通貨膨脹壓力大而且外匯、資金短缺的台灣經濟有極大的助益，例如美援即發揮了填補投資與儲蓄之差距的功能；換言之，即彌補台灣資金之不足。美援對於六〇年代台灣經濟政策轉為出口導向及造成台灣經濟對美國的依賴……等均有重大的影響。

農業部門的犧牲



從1951年至1965年，美國對台經援高達15億美元。圖為美援物資運抵基隆港卸載，挑夫把散裝的肥料，運往倉庫。