

美國醫藥 保健制度

胡俊弘

(一) 爲什麼羅鎮餐室有猶太式早點？

冬日的羅鎮，週末上午九點，窗外雪絲輕飄，桌上咖啡熱騰。我們四人在凱樂旅館咖啡室靠窗的一角吃早點，繼續談剛開過的每週皮膚組織病理討論會的問題，爭辯著幾種不同的末梢血液淋巴球的分離方法。這裏和梅育診所隔條街，今天羅鎮街上不如平日的熱鬧，如果不是一些高聳的建築物，這氣氛景象正是一個典型的美國小鎮。剛從西班牙巴薩隆納來的佛朗大夫很奇怪爲什麼在這中西部小城鎮的餐館早餐食譜裏有猶太式的焙餅和燻沙門魚片。原來梅育診所的病人來自四面八方，由芝加哥或紐約遠道求醫的猶裔病家不少，餐館爲迎合顧客口味，有此食譜乃在意料中。

美國一向號稱金元王國，富甲天下。但最近在全球性能源荒風潮中，也馬上發生問題。美國在醫藥科學領域，仍然執世界牛耳，但如果細察醫藥保健全民化的普及程度，則弊病缺點仍顯而可見。前日，尼克森總統的國情咨文，除了重申強調他的外交策略運用，輕描淡寫水門事件外，特提出了幾項 1974 年度待行的重大方案，其中就有一套經過修改的醫藥保健制度方案。

(二) 綠杏稿債迫在眉睫

綠杏總編輯林鴻德兄兩度來函催稿，並命題「美國政府對醫院的管理」。我願意冒昧地將題目改爲「美國醫院和政府、社會的關係」。理由如下：①「管理」一詞含義太狹，「關係」則意味除了管理約束外，還有相互協助、提攜、交流的意義。②美國醫藥保健制度裏，除了醫院本身和政府當局外，另一個影響力很大的團體不可不提及，我用「社會」一詞以廣義包含之，將另節討論。另外，美國政府當局對「醫藥」的「管理」則有很大的權力。請注意！不是對「醫院」的「管理」，因此我也願另節談談。提筆匆促，未能詳察資料細節及來源，僅就平日見聞作一個大體輪廓素描，盼日後時間允許，能就各部各節諸種問題作精細深密的超構造研察。

(三) 橫斷和縱切面的觀察

當前面對醫藥界的一個嚴肅問題，便是除了繼續不斷地提高醫藥科學的水準（從教育及研究系統加強）外，還要研究如何協助政府及社會做到醫藥保健普及全民的要求。如果我們就美國整個與醫學衛生保健有關的組織加以剖析，則橫斷面觀察有幾個單元構造。如醫藥教育及研究系統，醫藥衛生行政決策機構，醫藥保健媒介單位，醫藥職業團體公會，社會慈善組織等等。縱切面分析則有各種不同程度階段的組織單位。

如單就「醫院」而言，則美國的醫院大致可分爲①屬聯邦政府行政系統的：Veterans administration (V. A.) Hospital. ②州政府行政權力可及的州立大學醫院及 State Hospital (大多爲 Mental Hospital) ③郡、市政府管轄的 County 或 City Hospital. ④最大多數的私人醫院，Community Hospital，或教會經營的醫院。

就上述四種大分類，「政府」與「醫院」的關係可簡述條舉如下：

A. 種類①、②、③的醫院的人事、經費完全在其政府的管轄下。

B. 種類④的醫院的人事經費不受政府「管理」，但如醫院建築安全，防火避難設備等等則當然在地方政府監督管理範圍，一如其他公共團體，公共建築。

(四)「醫院」和「社會」的關係

前文提到美國醫院和政府的種種相互關係外，還有影響力很大的其他團體，用「社會」一詞廣義包含之。在這一個項目下我想談兩個不同的單位①保險業②社會和個人慈善業。

①保險業——美國醫藥費用之昂貴，一般民衆如無醫藥保險，實在無力應付。各種不同的保險，項目之繁雜，每家大小醫院一定要專設一部門來整理應付這些保險業務。就是一般個人開業醫師也常常要專僱一個人，作這些整理與醫藥保險有關的事項。

②社會或私人慈善業——美國的開業醫師賺錢不少，但美國的醫院則大部份不以營利為目的，而社會和私人捐獻給醫院基金也是一種風尚。雖說美國私人捐款常為所得稅目的，但總之是一種可資鼓勵的行為。我之強調這點，乃是醫藥保健事關全民健康，一定要政府、社會及醫藥界

(包括醫院)團結合作、相互協調。

(五)美國「政府」對「醫藥」的「管理」

前文所述，讀者可能得到一個印象，美國政府除了對其直接所屬的醫院有人事經費管理外，似乎對其他一切不聞不問。對「醫院」是如此，但對「醫藥」則不是如此。茲條舉數項討論之：

①F. D. A. (Food, drug administration) 對新藥之批准，以及不停地對已使用的藥品的監督考察，管制之嚴，幾為全球之冠。常有很多藥品，在其他各國已廣泛使用，美國F. D. A. 當局還在反覆調查中。如Bleo-mycin 對癌症的治療即為一例。另外像Hexachlorophene 改為必需醫師處方才可使用，也是一例。

②定期「Recertification」或「Relicense」漸漸在醞釀中，即或沒有付之實行，但行政當局逐步加強醫藥業的管理，則是可見的趨勢。

③“Peer Review”——則是和接受政府衛生保險有關的一項定期對醫院病人醫療水準檢討的措施。其影響之大，或其利弊，一直為各方爭論中。將來有機會願意詳



細報導。

(六)羅鎮的雪，吳興街的雨

十年前，在北醫唸書的時代，最難忘的一件事是細雨濛濛中在吳興街等公共汽車（好像是37路公車？）。當時吳興街似乎有一大部份還是泥濘道路，尤其雨後，在現已拆掉的農屋中作大體解剖。不知是誰說過一句話“A morning walk in the rain can lead to an unintended return”。羅鎮的雪花，吳興街的雨絲，在我腦海眼簾交織。這是冬日的羅鎮，週末上午。

寫於1974年1月